

Vážený pán  
Mgr. Ľudovít Ódor  
predseda vlády SR  
Úrad vlády Slovenskej republiky  
Námestie slobody 1  
813 70 Bratislava

V Bratislave, dňa 15.8.2023

Vážený pán predseda vlády,

dovoľujeme si obrátiť sa na Vás v mene akcionárov spoločnosti SWAN, a.s. v súvislosti s pripravovaným výberovým konaním na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz formou elektronickej aukcie, ktoré je naplánované na 20. novembra 2023.

Spoločnosť SWAN, a.s. patrí medzi popredné spoločnosti, ktoré na slovenskom trhu elektronických komunikácií poskytujú svoje služby pre zákazníkov v sektoroch domácností, firiem i veľkoobchodu. SWAN, a.s. poskytuje svoje služby nielen v oblasti elektronických komunikačných služieb poskytovaných v pevnom umiestnení, ale aj v oblasti mobilných komunikačných služieb. V oblasti mobilných komunikačných služieb spoločnosť SWAN, a.s. hneď od začiatku svojho pôsobenia na tomto trhu priaznivo vplývala, a aj v súčasnosti neustále vplýva, na cenovú úroveň služieb pre spotrebiteľov, a to nielen prostredníctvom cien vlastných služieb, ale aj prostredníctvom konkurenčného tlaku na ostatných poskytovateľov mobilných komunikačných služieb na trhu v SR. Tieto skutočnosti už viackrát verejne konštatoval Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb SR (ďalej len „Úrad“)<sup>1</sup>. Konkurenčné prostredie štyroch mobilných operátorov je v rámci krajín EÚ, ako aj v iných rozvinutých krajinách, pre spotrebiteľa priaznivejšie, čo dokazujú aj štúdie od renomovaných medzinárodných konzultačných spoločností<sup>2</sup>.

Do poskytovania mobilných komunikačných služieb spoločnosť SWAN, a.s., resp. jej akcionári, za obdobie 2013 až 2022 investovali viac ako 100 miliónov eur, pričom investičné záväzky na obdobie najbližších 3 rokov predstavujú ďalších 50 miliónov eur.

Je nesporné, že vstup spoločnosti SWAN, a.s. v r. 2014 na trh mobilných komunikačných služieb znamenal pre slovenského spotrebiteľa významnú dostupnosť mobilných služieb. Štatistiky jednoznačne preukazujú, že prítomnosť štvrtého, resp.

<sup>1</sup> Vid'. napríklad: <https://zive.aktuality.sk/clanok/ETfspGK/stat-porovnal-ceny-slovenskych-operatorov-jeden-dopadol-velmi-zle-rozdiely-su-obrovske-detailne-tabulky/>

<sup>2</sup> Vid'. napríklad:

[https://research.rewheel.fi/downloads/The\\_state\\_of\\_4G\\_5G\\_pricing\\_18\\_release\\_1H2023\\_PUBLIC\\_VERSION.pdf](https://research.rewheel.fi/downloads/The_state_of_4G_5G_pricing_18_release_1H2023_PUBLIC_VERSION.pdf)





každého ďalšieho operátora na trhu znamená zvýšenie konkurencie, znižovanie cien tovarov a služieb, ako aj vyššiu dostupnosť elektronických komunikačných služieb pre zákazníka. Vstupná ponuka spoločnosti SWAN, a.s. znamenala pokles cien na trhu mobilných komunikačných služieb až o takmer polovicu.

Vážený pán predseda vlády, akcionári spoločnosti SWAN, a.s. sú mimoriadne znepokojení konaním Úradu, ako aj Ministerstva dopravy SR, ktoré vyvoláva vážne pochybnosti o regulačne správnom nastavení pripravovaného výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz formou elektronickej aukcie (ďalej len „Aukcia“). Nastavené podmienky budú mať negatívny vplyv na budúcu cenovú hladinu mobilných služieb poskytovaných v Slovenskej republike. Zároveň doteraz akcionárom spoločnosti SWAN, a.s. známe podmienky Aukcie indikujú možné výrazné znehodnotenie investícií, ktoré akcionári SWAN, a.s. doteraz realizovali do poskytovania mobilných komunikačných služieb s vedomím verejne deklarovanej podpory vstupu a existencie 4. mobilného operátora na trhu mobilných komunikačných služieb zo strany Úradu. Na základe analýz spracovaných pre spoločnosť SWAN, a.s. nastavuje Slovenská republika v Aukcii stratégiu, ktorá môže mať reálne za následok vytlačenie 4. mobilného operátora z trhu, a to spôsobom narušujúcim vo viacerých bodoch legislatívu Európskej únie, a to predovšetkým legislatívu týkajúcu sa ochrany investícií a hospodárskej súťaže.

Otvorené a dostupné výberové konanie v rámci verejnej diskusie podporoval Úrad ešte v decembri 2022. Úrad vyslovene konštatoval, že: „Bez pridelenia ďalšieho pásma spoločnosti SWAN, a.s. bude nerovnováha v rozsahu prideleného frekvenčného spektra na 1 zákazníka narastať a neumožní jej dosiahnuť stav ekonomicky udržateľnej siete, ktorá dokáže zabezpečiť návratnosť investícií do jej obnovy,“ a tiež, že: „Jediný duplexný blok 5 MHz v pásme 900 MHz neumožní akémukoľvek mobilnému operátorovi efektívnu výstavbu porovnateľnú s inými operátormi, ktorí môžu súčasne využívať ďalšie pásma ...“ Teraz však náhle, bez akejkoľvek analýzy, vyhodnotenia či zdôvodnenia zmenil svoj názor a Aukciu pripravil s podmienkami, ktoré sú v úplnom protiklade s jeho pôvodným zámerom. V takto pripravenom výberovom konaní nemá spoločnosť SWAN, a.s. reálne možnosť získať viac ako jediný duplexný blok 5 MHz v pásme 900 MHz a v pásme 2100 MHz dokonca ani jediný. Výsledkom takéhoto stavu by bolo značné obmedzenie možností spoločnosti SWAN, a.s. naďalej dosahovať priaznivejšie ceny mobilných komunikačných služieb pre spotrebiteľov bez nutnosti obmedzenia služieb. Elektronické komunikačné služby, a to predovšetkým mobilné komunikačné služby, predstavujú od čias epidémie COVID-19 dôležitú službu nevyhnutnú pre ochranu života a zdravia jednotlivca. Vyššie popísaná nerovnováha, ktorá by mohla nastať po Aukcii, bude nepriaznivo vplývať na všetkých spotrebiteľov. Je nespochybniteľným faktom, že výrazný pokles cien po vstupe 4. mobilného operátora nastal nielen u viac ako 600 tisíc zákazníkov mobilných komunikačných služieb spoločnosti SWAN, a.s., ale zároveň sa naša spoločnosť stala nežiadaným konkurentom pre zvyšných 3 mobilných operátorov, ktorí boli nútení znížiť svoje trhové ceny.

Domnievame sa, že k vyššie uvedenému odklonu výraznou mierou prispel aj politický tlak. Túto domnienku opierame o verejne dostupné informácie uvedené nižšie.

SWAN, a.s., Eurovea City, Landererova 12, 811 09 Bratislava  
IČO: 35 680 202, DIČ: 2020324317, IČ DPH: SK2020324317  
spoločnosť zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 2958/B

Tatrabanka EUR IBAN: SK21 1100 0000 0026 2072 6338 TATRSKBX  
ČSOB EUR IBAN: SK48 7500 0000 0000 2571 7083 CEKOSKBX  
VÚB EUR IBAN: SK92 0200 0000 0030 1949 9554 SUBASKBX

www.swan.sk





V prvom rade poukazujeme na prijatie zákona č. 287/2023 z 20. júna 2023, ktorým sa zmenil § 57 zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách, kedy napriek navrhovanému ponechaniu povinnosti prístupu k sieti podniku, podporenému odporúčaním gestorského výboru, bola táto povinnosť odstránená, čím došlo k oslabeniu Úradu.

V druhom rade poukazujeme na prijatie zákona č. 288/2023 z 21. júna 2023 na základe vládneho návrhu, ktorým bol upravený zákon č. 402/2023 Z. z. o Úrade pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb a Dopravnom úrade a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v zmysle ktorého predsedu Úradu odvoláva predseda Národnej rady Slovenskej republiky na návrh vlády Slovenskej republiky.

Vo svetle týchto zmien je viac než evidentné, že ku zmene v postoji Úradu k výberovému konaniu a jeho pripomienok mohlo dôjsť nie odbornou diskusiou a snahou o zlepšenie podnikateľského prostredia, ale práve naopak, politickým rozhodnutím, predovšetkým zo strany Ministerstva dopravy Slovenskej republiky s cieľom uprednostniť záujmy vybraných podnikateľských subjektov a vytvoriť voči Úradu politický nátlak. Domnievame sa totiž, že Úrad rezignoval na efektívne využívanie frekvenčného spektra a podporu hospodárskej súťaže pre všetky relevantné subjekty na trhu s cieľom hospodárskeho rastu, zlepšenie inovácií a možnosti výberu pre spotrebiteľov. Vyššie uvedené je v rozpore s cieľmi Európskej únie v oblasti vytvárania efektívneho konkurenčného prostredia na mobilných trhoch v jednotlivých krajinách.

Spoločnosť SWAN, a.s. a jej akcionári týmto vyjadrujú znepokojenie a apelujú na dodržiavanie základného princípu ochrany investícií, ktorý je Aukciou významne ohrozený. Rozsiahle investície by boli v súčasnosti Úradom nastavenými podmienkami v budúcnosti výrazne obmedzené a hrozí dokonca ich zmarenie. Na ochranu našich investícií a práv sme pripravení realizovať všetky procesne dostupné kroky v rámci Slovenskej republiky a taktiež sme pripravení obrátiť sa na príslušné orgány Európskej komisie a ďalšie relevantné európske inštitúcie.

Vážený pán predseda vlády,

veríme, že svojou autoritou pomôžete udržať a podporovať konkurenčné prostredie v oblasti elektronických komunikácií, preto by sme privítali, ak by sme mohli Vám a Vaším expertom priblížiť naše pripomienky v súvislostiach aj osobne. Dovoľujeme si Vás týmto požiadať o osobné stretnutie.

Ďakujeme vopred a ostávame s úctou,

podpis: .....

meno: Ing. Juraj Ondříš  
SWAN, a.s.

funkcia: predseda predstavenstva